

UCHWAŁA Nr 60 / 1459 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 9 lipca 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.05.03.00-18-0001/18 pn. "Rewitalizacja linii kolejowej nr 106
na odcinku Boguchwała - Czudec", realizowanego przez PKP Polskie Linie
Kolejowe S.A. w ramach RPO WP na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2019 poz. 512), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), Uchwały nr 333/7158/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach Osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.3 Infrastruktura kolejowa – projekty z zakresu infrastruktury linii kolejowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 -2020, Uchwały nr 438/9173/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektu do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.3 Infrastruktura kolejowa – projekty z zakresu infrastruktury linii kolejowych, RPO WP na lata 2014 – 2020 nabór nr RPPK.05.03.00-IZ.00-18-003/17,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 października 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.03.00-18-0001/18, pn. „Rewitalizacja linii kolejowej nr 106 na odcinku Boguchwała - Czudec” wybranego do dofinansowania w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna, działanie 5.3 Infrastruktura kolejowa – projekty z zakresu infrastruktury linii kolejowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

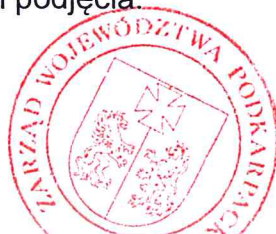
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 60/1459/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 9 lipca 2019r.

UZASADNIENIE

Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą z dnia 12 czerwca 2018 r. zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania projekt pn. „Rewitalizacja linii kolejowej nr 106 na odcinku Boguchwała - Czudec” nr RPPK.05.03.00-18-0001/18 w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna, działanie 5.3 Infrastruktura kolejowa – projekty z zakresu infrastruktury linii kolejowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Zgodnie z podpisaną w dniu 30 lipca 2018 r. umową o dofinansowanie oraz późniejszą zmianą związaną m.in.: z stwierdzoną nieprawidłowością dotyczącą weryfikacji zamówienia publicznego na „Zaprojektowanie i wykonanie robót dla zadania pn. „Rewitalizacja linii kolejowej nr 106 na odcinku Boguchwała – Czudec”, budżet projektu przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi 52 678 467,40 zł,
- wydatki kwalifikowane wynoszą 37 228 060,53 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi 31 643 851,42 zł,
- wkład własny (obejmujący koszty kwalifikowane i niekwalifikowane) wynosi 21 034 615,98 zł.

Dotychczas, w ramach projektu, nie zostały wypłacone środki Beneficjentowi.

Pierwotnie, projekt miał być realizowany w okresie od 5 maja 2015 r. do 15 grudnia 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu naboru* i oceny wniosku o dofinansowanie projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.3 Infrastruktura kolejowa – projekty z zakresu infrastruktury linii kolejowej. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonego do naboru wniosku powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pierwsza prośba Polskich Linii Kolejowych S.A. o wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 30 kwietnia 2019 r., wpłynęła do tut. Urzędu pismem z dnia 7 grudnia 2018 r. W ramach kontaktów roboczych, beneficjent zwrócił się o wstrzymanie procedowania tej zmiany.

Następnie, pismem z dnia 12 czerwca 2019 r. beneficjent ponownie poprosił o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do końca grudnia 2019 r. Prośbę swą argumentował, przedłużającą się procedurą weryfikacji geodezyjnej dokumentacji powykonawczej w Kolejowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i

Kartograficznej w Krakowie. Jednocześnie poinformował, że wykonawca zakończył roboty budowlane, jednakże z powodu przedłużających się procedur weryfikacji geodezyjnej odbiory końcowe zostaną dokonane do dnia 31 sierpnia 2019 r. Dodatkowo, beneficjent poinformował, iż określając termin grudniowy br. uwzględnił czas niezbędny do rozliczenia końcowego wniosku o płatność oraz 30 dniowy termin rozliczenia z wykonawcą.

Pismem z dnia 18 czerwca 2019 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, poinformował beneficjenta, że zgodnie z art.52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 -2020 umowa o dofinansowanie może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego, wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Ponadto poproszono o wyjaśnienie tak długiego okresu wydłużenia, biorąc pod uwagę termin zawarty w aneksach do umowy z wykonawcą tj. maj 2019 r. a wskazany przez beneficjenta termin zakończenia tj. grudzień 2019 r. oraz o analizę zmiany umów pod kątem zgodności z zapisami Prawo zamówień publicznych oraz zapisami ogłoszenia o zamówieniu/ SIWZ, uprawniających do dokonania zmian.

Mając na uwadze powyższe, zwrócono się do PKP S.A. o ponowne wnikliwe przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi pismem z dnia 21 czerwca 2019 r. beneficjent poinformował, iż w wyniku dokonanej analizy istnieje możliwość skrócenia terminu zakończenia realizacji projektu do końca października 2019 r. Zaznaczył, że wpływ na wydłużenie terminu mają przedłużające się procedury związane z uzyskiwaniem stosownych uzgodnień i klauzul umożliwiających zakończenie realizacji umów zawartych z wykonawcą oraz niedotrzymanie terminu zakończenia całości przedmiotu umowy tj. maj 2019 r. Wyjaśnił, że pomimo, iż złożył w IV kw. 2018 r. i I kw.2019 r. geodezyjną inwentaryzację powykonawczą w Kolejowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Krakowie (KODGiK), do chwili obecnej nie otrzymał informacji zwrotnej w tym zakresie. Spowodowane jest to kumulacją dużej ilości projektów inwestycyjnych realizowanych na terenie dwóch województw: podkarpackiego i małopolskiego, co znacznie wydłuża termin weryfikacji dokumentów geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej.

Jednocześnie w przedłożonym piśmie, beneficjent poinformował o rezultacie analizy zmiany umów z wykonawcami pod kątem zgodności z zapisami PZP/ ogłoszenia o zamówieniu/SIWZ. W odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO wskazał, że obowiązek wykonania prac konserwatorskich dla mostu w km 9.340 i wiaduktu w km 10.163 został narzucony na etapie uzgadniania decyzji o lokalizacji celu publicznego, co

spowodowało konieczność złożenia ponownego wniosku o wydanie decyzji lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz opracowania Projektu Budowlanego, uwzględniającego warunki Podkarpackiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków. Następnie odniósł się do konieczności wykonania prac konserwatorskich na moście w km 20.807 i wiadukcie kolejowym w km 27.536. Poinformował, iż powyższe wynika z pisma Podkarpackiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków z dnia 16 października 2017 r. oraz zapisów Protokołu konieczności nr 1/M/2018 z dnia 18 października 2018 r. wg którego, ww. obiekty nie były wpisane do rejestru zabytków i nie ujęto ich w gminnej ewidencji zabytków. W związku z tym, niemożliwe było przewidzenie, że obiekty nowe będą musiały nawiązywać swoim wyglądem zewnętrznym do pierwotnych.

Wskazane powody wpłynęły m.in.: na zmianę terminu: złożenia wniosków o pozwolenie na budowę, zakończenia robót budowlanych, dostarczenia Zamawiającemu geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej za klauzulowanej w Kolejowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, odbiór ostateczny i zakończenie całości przedmiotu umowy ujętych w harmonogramie rzeczowo-finansowym.

Równocześnie, potwierdził zgodność zmian w projekcie (dot. robót zamiennych) z zapisami umownymi oraz ustawą Zamówień Publicznych. Zapewnił, że jako Beneficjent sprawuje stały nadzór nad prawidłowością i terminowością realizacji ww. inwestycji i dołoży wszelkich starań aby termin zakończenia projektu tj. październik 2019 r. był dotrzymany.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości

zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego, uwzględniając argumenty przedstawione przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 października 2019 r.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl